

SALERNO PULITA S.p.A.»
DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
n.110 del 20.06.2022

OGGETTO: PROCEDURA COMPARATIVA SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA ACQUISIZIONE PREVENTIVI EX ART. 51 COMMA 1 DEL D.L. 77/2021 CONVERTITO IN LEGGE 108/2021 DEL SERVIZIO DI PORTIERATO

Determina di aggiudica del servizio n. 064/2022 (Affidatario Cosmopol S.p.A.): a) Annullamento della stessa in via di autotutela; b) Aggiudica del servizio a nuovo affidatario (Società Cooperativa Universal Service s.r.l.)

In riferimento all'oggetto,

Vista la nota del RUP, sig. Luca Oliva, con la quale, in ordine alla procedura di gara sottesa all'affidamento di cui alla determina sopra emarginata è stato comunicato che:

1) con verbale di gara n.2 è stato evidenziato che *“dai documenti di gara si evince la partecipazione alla procedura da parte della Cooperativa Sociale 3 SSS Servizi Sociali Salernitani, con caricamento dell'offerta economica da parte della stessa. Tuttavia, dall'autodichiarazione dei requisiti per la legittima partecipazione alla gara risulta che la stessa è stata fornita dalla Società Cooperativa Universal Service s.r.l. che, come da dichiarazione dell'11.02.2022 sopra citata, sarebbe subentrata alla predetta Cooperativa 3 SSS.*

Tuttavia, dalla visura camerale aggiornata della succitata Cooperativa Sociale Universal Service non si evince, nel relativo campo 5, “fusioni, scissioni, subentri” alcun atto che determini la legittima successione giuridica della predetta Cooperativa Sociale alla Cooperativa Sociale 3 SSS / Servizi Sociali Salernitani.

Pertanto, l'offerta prodotta dalla Cooperativa Sociale 3 SSS Servizi Sociali Salernitani, in quanto formulata da O.E. successivamente trasformato e/o ceduto e/o incorporato e/o fuso in altro Operatore Economico, ma in assenza dei necessari atti pubblici e delle relative evidenze documentali, risulta inesistente e dunque “tamquam non esset”;

2) per effetto di quanto precede, come da verbale predetto, e come da successivo provvedimento prot SAP-0004003 è stata disposta l'esclusione dalla procedura di gara, sia della Cooperativa Sociale 3 SSS, sia della Cooperativa Sociale Universal Service s.r.l.;

3) anche per effetto di quanto precede, la procedura comparativa semplificata di cui all'oggetto è stata aggiudicata alla Cosmopol Spa, giusta determina n. 064 del 31.03.2022, con affidamento del servizio in via di esecuzione anticipata, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020, si da consentire lo svolgimento del servizio senza soluzione di continuità;

4) la Universal Service s.r.l., già 3 S.S.S. Servizi Sociali Salernitani, con atto stragiudiziale rimesso a mezzo pec ha chiesto l'annullamento in via di autotutela del precitato verbale di gara n.2 e del successivo provvedimento di esclusione, evidenziando l'errore in fatto in cui è incorsa la Stazione Appaltante, posto che tra la Cooperativa Sociale 3 SSS Servizi Sociale Salernitani e la Cooperativa Sociale Universal Service non era intervenuta alcuna trasformazione societaria, ovvero alcuna fusione, scissione e/o subentro, ma un mero cambio di denominazione sociale, da Cooperativa Sociale 3SSS Servizio Sociali Salernitani a Società Cooperativa Sociale Universal Service;

5) alla luce dell'oggettivo errore in fatto da parte del RUP, ancorchè "favorito" dal mancato riferimento, nell'ambito della visura camerale, alla precedente denominazione sociale, con conseguente necessità di adottare nuovo pronunciamento a sanatoria dell'errore predetto e del pedissequo provvedimento di esclusione della Cooperativa Sociale Universal Service dalla procedura in argomento, lo scrivente, come da verbale di gara n. 3 ha provveduto all'annullamento in via di autotutela: 1) del verbale di gara n.2 nella parte in cui ha disposto l'esclusione delle sopra citate Cooperative; del provvedimento di esclusione conseguente al verbale predetto, prot. SAP-0004003 del 30/03/2022;

6) quanto precede è stato deliberato in pacifica conformità all'interesse pubblico alla salvaguardia della legittima applicazione della normativa di riferimento in materia di affidamenti, e della pacifica necessità di *emendatio* di un errore in fatto;

Considerato che il RUP, con la nota sopra emarginata ha ulteriormente comunicato che

7) prendendo atto della circostanza che la Cooperativa Sociale Universal Service è - nei fatti - la Cooperativa Sociale 3 SSS Servizi Sociali Salernitani, con altra denominazione sociale - il RUP ha rilevato che la stessa, per mano dell'Amministratore di fatto, sig. Fiorenzo Zoccola, risulterebbe aver commesso gravi illeciti professionali in violazione dell'art. 80 comma 5 lettera c) Codice Appalti (cfr Ordinanza applicativa di misure cautelari nell'ambito del procedimento pendente davanti al Tribunale Penale di Salerno n. 9792 di RGNR);

8) Pertanto il RUP, anche alla luce della particolare "delicatezza" del servizio di portierato e della speculare importanza a che l'affidatario del servizio in parola stesso garantisca "a maggior ragione" adeguati standard di integrità ed affidabilità, ha attivato procedura in contraddittorio con la Cooperativa Sociale Universal Service, ai sensi delle linee guida Anac n. 6 Punto VI, punti 6.1.2 6.2., al fine di verificare se la stessa abbia posto in essere attività di "*self cleaning*" a salvaguardia della dedotta integrità ed affidabilità, che apparse minate dalla vigenza del sopra citato procedimento penale pendente davanti al Tribunale di Salerno,

9) Nelle more, quanto al servizio in essere, affidato alla Cosmpol Spa con il precitato atto di determina n. 064 del 31.03.2022 (per un importo di €. 49.929,76, oltre Iva) recante previsione di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020, al fine di consentire la prosecuzione del servizio stesso senza soluzione di continuità, e visto il disposto avvio del predetto sub

procedimento nei confronti della Cooperativa Universal Service, non sono state rilevate ragioni, né di opportunità, né di diritto, per la formulazione di proposte di sospensione, né di revoca del servizio stesso, nonostante il disposto annullamento in via di autotutela, in parte qua del verbale n. 2;

Rilevato che il RUP ha ulteriormente comunicato che

10) come da relativo successivo relativo verbale in contraddittorio, in atti, la Cooperativa Sociale Universal Service ha prodotto la seguente documentazione, comprovante, per quanto di ragione, le attività di “*self cleaning*” poste in essere, segnatamente:

- presa d’atto delle dimissioni del presidente del CDA sig. Luigi Trezza (verbale di assemblea ordinaria del 28.10.2021);
- provvedimento di esclusione del precitato sig. Luigi Trezza anche quale mero socio della Cooperativa (verbale del 23.11.2021);
- provvedimento di licenziamento del sig. Emanuele Zoccola e del sig. Giorgio Lucia, dipendenti della Cooperativa;
- ordinanza del TAR Campania, sez. di Salerno n.55/2022, con la quale il Tribunale Amministrativo ha sospeso il provvedimento del Comune di Salerno, fondato sull’applicazione dell’art. 80 comma 5 del Codice Appalti, relativo alla sospensione della prosecuzione dei servizi posti in essere dalla Cooperativa Sociale 3 SSS;

Preso atto che il ridetto RUP, con la nota in parola

11) ha evidenziato che la Cooperativa Universal Service (anche alla luce della circostanza secondo la quale i fatti penalmente rilevanti che hanno interessato la “dante causa” Cooperativa Sociale 3 SSS, sottesi all’avvio del presente procedimento, sono ascrivili ad un “amministratore di fatto”) ha effettivamente dato prova di aver attivato, per quanto di ragione, opportune attività di “*self cleaning*”;

12) ha sottolineato come da documentazione in atti, l’offerta prodotta dalla Cooperativa Sociale Universal Service per l’espletamento del servizio in oggetto è di euro 40.820,00 oltre Iva;

13) ha conseguentemente evidenziato che il servizio in argomento va legittimamente affidato alla Cooperativa Sociale Universal Service s.r.l. per effetto del minor prezzo prodotto dalla stessa rispetto al prezzo offerto dalla Cosmpol Spa;

14) al fine di ripristinare la legalità violata, ed alla stregua dell’evidente interesse pubblico all’affidamento del servizio in conformità alla normativa di riferimento, e – viepiù in ragione di un prezzo inferiore – ha significato di aver avviato procedimento di annullamento in via di autotutela della precitata determina n. 064/2022, per il successivo e/o contestuale affidamento del servizio in favore della Cooperativa Sociale Universal Service, con invito alla Cosmpol Spa a prendere parte al predetto procedimento, facendo pervenire proprie osservazioni in ordine alle adottande determinazioni della Stazione Appaltante;

16) ha comunicato che la precitata Cosmpol Spa non ha fatto pervenire alcuna osservazione;

17) **che** pertanto, il RUP, all'evidente fine di ripristinare la legalità violata, e visto l'interesse pubblico sotteso, sia in ordine al dedotto ripristino della legalità, sia in ordine alla minor spesa per la Stazione Appaltante (euro 40.820,00 oltre Iva, in luogo di €. 49.929,76 oltre Iva) - ha formalizzato **a) Proposta di annullamento in via di autotutela della determina n. 64/2022; b) Proposta di aggiudica del servizio alla Società Cooperativa Universal Service s.r.l. in ragione del predetto importo di euro 40.820,00 oltre Iva.**

**Tanto Premesso
Lo scrivente Amministratore Unico
Determina /Dispone**

- 1) Per tutte le motivazioni che precedono, che si intendono riportate e trascritte, la determina n. 64/2022 è annullata;
- 2) Per l'effetto, procedersi all'affidamento del servizio di portierato presso l'impianto di compostaggio in favore della Cooperativa Sociale Universal Service s.r.l.;
- 3) L'importo dell'affidamento e del contratto è di euro 40.820,00 oltre Iva;
- 4) La decorrenza del contratto è fissata a far data dal 1° Luglio 2022, anche a titolo di esecuzione anticipata, nelle more delle verifiche ex art. 86 ed allegato XVII del Codice Appalti, acquisito il relativo documento PassoE; la scadenza è fissata al 30 Giugno 2023;
- 5) Il RUP provvederà pertanto 5.a) all'annullamento del precedente CIG conseguito per il pregresso affidamento in favore della Csmopol Spa; 5.b) al conseguimento di nuovo CIG per il predetto importo di euro 40.820,00; 5.c) alla formalizzazione di ordine d'acquisto per l'inizio delle attività a titolo di esecuzione anticipata a far data dal 1° Luglio 2022; 5.d) alle comunicazione di rito alla Cosmpol Spa circa la cessazione al 30.06.2022 delle proprie attività; 5.e) alla redazione di scrittura privata per la successiva sottoscrizione da parte dello scrivente Amministratore e del legale rappresentante della Cooperativa Universal Service s.r.l.;



**«Salerno Pulita SpA»
l'Amministratore Unico
dott. Vincenzo Bennet**